

**Uwagi do projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie sposobu wprowadzania danych i informacji do centralnej ewidencji emisyjności budynków – uzgodnienia międzyresortowe**

Lp.	Jednostka redakcyjna	Organ/Podmiot	Treść uwagi	Stanowisko GUNB
1	§ 1	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Wnioskujemy o zmianę zapisu poprzez wyłączenie wfośigw jako wprowadzających dane i informacje do centralnej ewidencji emisyjności budynków za pomocą elektronicznego formularza inwentaryzacyjnego – czyli, jeśli dobrze rozumiemy obecny zapis projektu, każda zmiana w ewidencji związana z przyznanym dofinansowaniem musiałaby być ręcznie wprowadzana do elektronicznego formularza. W przypadku kilkunastu tysięcy umów zawieranych rocznie przez wfośigw, nałożenie na wfośigw obowiązku wypełniania w każdym przypadku elektronicznego formularza inwentaryzacyjnego skutkować niewspółmiernie dużym nakładem czasu i pracy i koniecznością zatrudnienia dodatkowych pracowników w wfośigw, którzy zajmowaliby się wyłącznie wypełnianiem elektronicznych formularzy inwentaryzacyjnych. Proponujemy wprowadzenie zapisu, który umożliwi przesyłanie przez wfośigw danych masowo transferem cyfrowym (obecnie trwają uzgodnienia pomiędzy wfośigw i GUNB, co do możliwości technicznych wprowadzenia takiego transferu masowego).	<p><b>Wyjaśnienie.</b></p> <p>Uwaga dotyczy sposobu wprowadzania danych i informacji do CEEB, który określa rozporządzenie w sprawie sposobu wprowadzania danych i informacji do centralnej ewidencji emisyjności budynków. Zgodnie z § 2 ust. 2 ww. rozporządzenia wprowadzenie danych i informacji do ewidencji następuje z wykorzystaniem usług sieciowych (online i offline) umożliwiających dokonanie odpowiednich wpisów i wypełnienie pól w elektronicznym formularzu inwentaryzacyjnym.</p> <p>Zostały podjęte działania w celu umożliwienia poszczególnym jednostkom WFOŚiGW zautomatyzowane przekazywanie danych do CEEB. Jednocześnie wskazujemy, że w przypadku wszystkich zainteresowanych podmiotów wprowadzaniem danych w sposób zautomatyzowany – zostanie wystawione API, które to umożliwi.</p> <p>W tym celu zmodyfikowany zostaje § 2 rozporządzenia:</p> <p>„§ 2. 1. Wprowadzenie danych i informacji do ewidencji następuje poprzez:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) dokonanie odpowiednich wpisów i wypełnienie pól w elektronicznym formularzu inwentaryzacyjnym za pomocą systemu teleinformatycznego obsługującego ewidencję - wymaga to pobrania danych i informacji z ewidencji, ich weryfikacji oraz zamieszczenia nowych danych i informacji w ewidencji;</li> <li>2) wykorzystanie schematu zasilania, określonego i udostępnionego zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 18 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, który wraz z aktualizacjami oraz z dotyczącymi go informacjami, w tym terminem rozpoczęcia jego obowiązywania, jest publikowany na portalu informacyjnym obsługującym system teleinformatyczny ewidencji, przez administratora danych i informacji zgromadzonych w ewidencji, z zachowaniem czasu niezbędnego na dostosowanie po stronie podmiotów obowiązanych do wprowadzania danych do ewidencji.</li> </ol>

				<p>2. Wprowadzenie danych i informacji do ewidencji następuje z wykorzystaniem usług sieciowych (online i offline) umożliwiających dokonanie odpowiednich wpisów i wypełnienie pól w elektronicznym formularzu inwentaryzacyjnym.”.</p> <p>Ministerstwo Klimatu i Środowiska po spotkaniu, które odbyło się 29 maja 2023 r. przyjęło powyższe wyjaśnienie.</p>
2	§ 2	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	<p>W przypadku wfośigw, jeżeli zostanie uwzględniona propozycja wskazana w wierszu 1, należy dokonać zmiany zapisu, że „wprowadzenie danych ma następować w czasie wykonania czynności skutkującej koniecznością przekazania danych”. W przypadku danych przekazywanych przez wfośigw obowiązek wynikający z obecnego zapisu paragrafu 2 projektu rozporządzenia powstałby w chwili całkowitej wypłaty środków. Postulujemy zmianę tego zapisu tak, aby w przypadku wfośigw możliwe było przekazanie danych masowo (jak to jest wskazane w wierszu 1), tj. nie każdorazowo w czasie wykonania czynności poprzez wypełnienie elektronicznego formularza inwentaryzacyjnego, a zbiorczo w dłuższych cyklach (np. kwartalnych lub półrocznych).Pobocznie wskazujemy także, że realizacja zapisu § 2 rozporządzenia mówiącego o tym, że „wprowadzenie danych ma następować w czasie wykonania czynności skutkującej koniecznością przekazania danych” może być utrudniona (lub wręcz niemożliwa) ze względów technicznych. Aby w praktyce zrealizować ten zapis, podmioty wskazane w art. 27b ust. 1 pkt 1, 2, 3, 4 i 5 będą musiały w trakcie dokonywania czynności kontrolnych dysponować komputerem lub smartfonem z dostępem do Internetu i dostępem do CEEB, umożliwiającym wprowadzanie danych.</p>	<p><b>Wyjaśnienie.</b></p> <p>W odniesieniu do sposobu wprowadzania danych - Uwaga dotyczy sposobu wprowadzania danych i informacji do CEEB, który określa rozporządzenie w sprawie sposobu wprowadzania danych i informacji do centralnej ewidencji emisyjności budynków. Zgodnie z § 2 ust. 2 ww. rozporządzenia wprowadzenie danych i informacji do ewidencji następuje z wykorzystaniem usług sieciowych (online i offline) umożliwiających dokonanie odpowiednich wpisów i wypełnienie pól w elektronicznym formularzu inwentaryzacyjnym.</p> <p>Zostały podjęte działania w celu umożliwienia poszczególnym jednostkom WFOŚiGW zautomatyzowane przekazywanie danych do CEEB.</p> <p>W odniesieniu do częstotliwości przekazywania danych przez WFOŚiGW należy podkreślić cel gromadzenia danych, tj. cel działań projektowych:</p> <p>CEEB ma posiadać uspołnione i zintegrowane informacje na temat wszystkich dofinansowywanych przedsięwzięć dot. budynków w skali całego kraju, w których są wykorzystywane źródła ciepła oraz spalania poniżej 1 MW.</p> <p>Zebranie w jednym miejscu informacji o udzielonych dofinansowaniach oraz innym wsparciu finansowym ma na celu wyeliminowanie możliwości wielokrotnego wykorzystywania środków publicznych na ten sam cel. Zasilenie CEEB w tym zakresie ma nastąpić przez podmioty udzielające wsparcia finansowego ze środków publicznych, w tym przede wszystkim przez NFOŚiGW, 16 WFOŚiGW, jednostki samorządu terytorialnego i ich związki oraz przez BGK.</p> <p>Brak bieżących danych o udzielonych dofinansowaniach w konsekwencji uniemożliwi osiągnięcie zakładanego celu. Dane powinny być gromadzone na bieżąco zgodnie ze stanem faktycznym udzielonego wsparcia ze środków publicznych.</p> <p>Jednocześnie należy podkreślić, intencją ustawodawcy jest całkowite ucyfrowienie usług świadczonych przez</p>

				<p>administrację, a zatem należy potwierdzić, że wpisywanie danych do CEEB powinno być realizowane z wykorzystaniem odpowiednich narzędzi elektronicznych. Usługi będą działały zarówno on-line, jak i off-line, zatem dostęp do sieci Internet nie jest obligatoryjny.</p> <p>Zgodnie z art. 27c ust. 2 ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków w przypadku braku możliwości wprowadzenia danych do ewidencji, spowodowanego przyczynami niezależnymi od osoby uprawnionej, wprowadzenia danych dokonuje się niezwłocznie, nie później niż w terminie 7 dni roboczych od dnia, w którym powstał obowiązek ich wprowadzenia.</p> <p>Ministerstwo Klimatu i Środowiska po spotkaniu, które odbyło się 29 maja 2023 r. przyjęło powyższe wyjaśnienie.</p> <p>Wprowadzanie danych do centralnej ewidencji emisyjności budynków będzie oparte na automatyzacji, a terminowość przekazywania danych zależy od stanu faktycznego udzielonego wsparcia i nie jest „sztywno” określona w rozporządzeniu.</p>
3	§ 3 ust. 1	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	<p>Zapis § 3 rozporządzenia nie powinien odsyłać do danych słownikowych udostępnianych przez system teleinformatyczny obsługujący ewidencję. Zwracamy uwagę, że dopuszczenie możliwości odwoływania się do danych słownikowych – których na ten moment jeszcze ostatecznie nie znamy, nie wiemy, jakie konkretnie dane i z jaką szczegółowością będą ujęte w słownikach – rodzi ryzyko, że wfośigw będą zobowiązane do przekazywania danych, którymi albo nie dysponują, albo nie ewidencjonują ich w swoich systemach informatycznych (bo nie ma takiego wymogu wynikającego z realizowanych programów lub innych przepisów). Pomimo wprowadzenia zapisu w § 2 ust. 2 ww. rozporządzenia, że „wprowadzanie danych i informacji do ewidencji następuje z wykorzystaniem usług sieciowych (online i offline) umożliwiając dokonanie odpowiednich wpisów i uzupełnienie pól w elektronicznych formularzu” to nie będzie możliwości ich pobierania ponieważ np. ich będzie ich w naszym systemie informatycznych lub będą lecz w układzie, który nie będzie spójny ze słownikami.</p> <p>GUNB w wyjaśnieniach stwierdza, że przedmiot dofinansowania został zaimplementowany w systemie w postaci wartości słownikowych z możliwością wyboru jednej lub kilku wartości w zależności od tego, na co zostało udzielone dofinansowanie”. I właśnie te rozbudowane przed GUNB wartości słownikowe do 34 pozycji będą sprawiały problem wfośigw.</p>	<p><b>Wyjaśnienie.</b></p> <p>Zgodnie z § 2 ust 1 pkt 3 lit. d projektu rozporządzenia dot. zakresu gromadzonych danych w ewidencji gromadzi się dane obejmujące informacje o przyznanej premii, udzielonej uldze podatkowej lub udzielonym ze środków publicznych dofinansowaniu przedsięwzięć związanych z ochroną powietrza w zakresie:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– „rodzaju i kwoty udzielonego dofinansowania,</li> <li>– całkowitego kosztu przedsięwzięcia,</li> <li>– przedmiotu i źródła dofinansowania,</li> <li>– okresu trwałości przedsięwzięcia w ramach, którego udzielono dofinansowania,”.</li> </ul> <p>Wspomniany w uwadze przedmiot dofinansowania został zaimplementowany w systemie w postaci wartości słownikowych z możliwością wyboru jednej lub kilku wartości w zależności od tego, na co zostało udzielone dofinansowanie. Jak uzasadniano wyżej, zebranie w jednym miejscu informacji o udzielonych dofinansowaniach oraz innym wsparciu finansowym ma na celu wyeliminowanie możliwości wielokrotnego wykorzystywania środków publicznych na ten sam cel.</p> <p>Aby osiągnąć zakładany cel konieczne jest gromadzenie w systemie CEEB informacji w zakresie przedmiotu dofinansowania ze wskazaniem konkretnego przedmiotu.</p>

				<p>Ministerstwo Klimatu i Środowiska po spotkaniu, które odbyło się 29 maja 2023 r. przyjęło powyższe wyjaśnienie.</p> <p>Katalog danych słownikowych musi odzwierciedlać potrzeby wszystkich instytucji udzielających wsparcia. Tym samym dana instytucja nie musi wykorzystywać wszystkich pozycji słownikowych, wykorzystuje jedynie te, które odnoszą się do jej zakresu działalności.</p>
--	--	--	--	--